

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4908

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 26.11.2024	תאריך דיון 25.12.2024
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
פיתוח טסטולוגי והכנת בחינות בגרות בתחום העיוני	אישור התקשרות	3(29)	26.11.2024	8001327636

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
גליה ימין	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רוניק	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/חבר/ת ועדה
	סגן בכיר לחשב הכללי	

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

מאושר לשנה בלבד כאשר במהלכה על המשרד לצאת ל-RFI ולהציג את מסקנותיו לסגן בכיר לחשב הכללי עד ליום 01.06.2025

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מכון הנרייטה סאלד המכון הארצי למחקר	580052124		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2025	31.12.2025	25,000,000	25,000,000	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מכון הנרייטה סאלד המכון הארצי למחקר	580052124		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2026	01.01.2026	31.12.2026		25,000,000	0	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2) הערות: הרחבה של 20% ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מכון הנרייטה סאלד המכון הארצי למחקר	580052124		

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	0	5,000,000		31.12.2026		01.01.2026

1. משרד החינוך (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם מכון הנרייטה סאלד (להלן – **הספק**) לטובת ביצוע תוכנית פיתוח, הכנה והפקה של שאלוני בחינות הבגרות במקצועות העיוניים (להלן – **השירות**).
2. בחינות הבגרות בישראל מבוססות על תכניות הלימודים שמפתח המשרד, ובאמצעותן בוחנים את בקיאותם ושליטתם של תלמידי מערכת החינוך בתכנים הנדרשים לצורך קבלת זכאות לתעודת הבגרות. מדובר בתהליך רגיש מאד ובעל חשיבות קריטית הן לשמירה על מקצועיותו והן על שמירת סודיות מוחלטת וחסיון בתהליך.
3. הספק מפיך בחינות מסוג "קריטריון" שהינה בחינה פתוחה למענה חופשי של הנבחנים בו, ומבוססת על בניית פריטים הפתוחים לתשובות ולמענה הכולל מידע, ידע ואף נותן מקום להבעת עמדות התלמיד והעמקה בנושא הנלמד. מדובר בשאלונים שונים לחלוטין במהותם משאלונים מסוג "הנורמה", כגון הבחינה הפסיכומטרית שבמהותה בחינה סגורה אשר מצמצמת את אפשרויות המענה של התלמיד.
4. לאורך השנים, המשרד התקשר עם הספק מכוח אישור שניתן מעת לעת על ידי ועדת הפטור המרכזית לפי תקנה 3(29) בת"מ. היקף ההתקשרות המצטבר עבור התקופה שמיום 01.01.2008 ועד ליום 31.12.2022 עמד על סך כולל של כ- 291 מלש"ח.
5. כחלק מן המאמץ להרחיב את מעגל הספקים האפשרי, ביום 10.09.2020 פרסם המשרד RFI לקבלת מידע בדבר קיומם של ספקים פוטנציאליים שמסוגלים להפיק בחינות בגרות, בנתיב העיוני. ההצעה היחידה שנתקבלה היה מהספק ולא הוגשו הצעות נוספות.
6. כמו כן, במסגרת בדיקה שערך המשרד, לא נמצאו ספקים נוספים אשר במסוגלותם להפעיל את השירות כנדרש.
7. על פי טענת המשרד לספק ניסיון מקצועי רב בתחומי המחקר החינוכי, בפיתוח כלי הערכה ומדידה בחינוך וביישום בחינות מן הסוג המבוצע במערכת החינוך בהיבט המדעי טכנולוגי.
8. בהחלטת ועדת הפטור האחרונה מיום 04.12.2022 אושר למשרד להתקשר עם הספק מוכח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.01.2023 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 29,964,556 ₪ כולל מע"מ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף של 29,964,556 ₪ כולל מע"מ תוך הנחיה לבחון ביחד עם הרפנטורה באגף החשב הכללי יציאה למכרז עבור מתן שירותים אלו.
9. בהתאם להחלטת ועדת הפטור הרפנטורה, בשיתוף עם מנהל אגף הבחינות במשרד והיחידה המקצועית, בחנה את האפשרות לפרסם מכרז עבור מתן השירותים הנדרשים. לאחר בחינה מעמיקה, הוחלט כי אין אפשרות לצאת למכרז, וזאת בשל מספר סיבות:
 - 9.1. במשך ה-10 שנים אחרונות מוציא אגף הבחינות כל שנתיים הודעה בדבר כוונה להתקשרות עם הספק והמשרד לא קיבל אף לא פנייה אחת מאף גורם.
 - 9.2. הספק, מעבר להתמחות בכתיבת הבחינות מכינה שאלונים באופן מקוון, במערכת מאובטחת וסגורה ואינה אינטרנטית אשר לא מאפשרת לתלמיד לצאת לאינטרנט בזמן הבחינה מתוך חשש לפגיעה בטוהר הבחינות.
 - 9.3. מומחיות בכתיבת בחינות הבגרות- בבחינות הבגרות נבחנים כ- 300,000 תלמידי ישראל, בוגרים, נבחנים אקסטרנים וטכנאים הנדסאים. מומחיות זו דורשת דיוק ברמה בלתי רגילה במטרה לא לפגוע בזכויותיהם של התלמידים בבחינות ופגיעה בהן במהלך. מטח מחזיק במומחי ידע אשר מפעילים מאות צוותים לכתיבת הבחינות על פי לוחות זמנים מוגדרים וקשיחים מאוד.
 - 9.4. אבטחת מידע- נושא אבטחת המידע בספק הוא מהמחמירים ביותר הקיימים במשרד החינוך והוא נדרש לעמוד בסטנדרטים מחמירים מאוד בהקשר זה כולל ביצוע בדיקת חדירות כל שנה וחצי במטרה לשמר את רמת האבטחה של הבחינות.
 - 9.5. חשיבות בחינות הבגרות- בחינות הבגרות הן בעלות חשיבות לאומית אשר יכולות להשפיע במידה רבה על עתידם של תלמידים רבים. יציאה למכרז בנושא זה יכולה להוביל לכך שספקים שאולי יתנו מחיר נמוך, עלולים להיבחר ועלולים להוביל לפגיעה חמורה בבחינות הבגרות, באיכותן וכמובן כפועל יוצא בתלמידים ובנבחנים השונים.
10. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.

11. גב' לי לוי, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	גליה ימין	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטיות	